

Toelichting op de samenwerkingsovereenkomst

1. Achtergrondinformatie

Het is voor de in een project samenwerkende partners (leadpartner en projectpartners) verplicht een overeenkomst af te sluiten voor de uitvoering van het project. Deze verplichting volgt met name uit artikel 26 ‘Taken van de hoofdpartner’ uit de Verordening (EU) nr. 2021/1059 van het Europese Parlement en de Raad van 24 juni 2021 betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling. Met ‘hoofdpartner’ wordt de leadpartner bedoeld en met ‘partners’ de overige projectpartners.

Artikel 26 lid 1 sub a bepaalt dat de leadpartner tot taak heeft de regelingen vast te stellen voor zijn betrekkingen met de overige projectpartners in de vorm van een overeenkomst. Daarnaast geeft artikel 26 aan welke bepalingen onder meer in de samenwerkingsovereenkomst moeten zijn opgenomen.

Artikel 26 Verordening (EU) nr. 2021/1059 luidt:

Taken van de hoofdpartner

1. De hoofdpartner

- a) stelt de regelingen met de andere partners vast in een overeenkomst waarin onder meer bepalingen zijn opgenomen die een goed financieel beheer garanderen van de respectieve Uniemiddelen die zijn toegewezen aan de concrete actie in het kader van Interreg, met inbegrip van de regelingen voor de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen;*
- b) neemt de verantwoordelijkheid op zich om de uitvoering van de gehele concrete actie in het kader van Interreg te garanderen, en*
- c) garandeert dat de door alle partners gedeclareerde uitgaven zijn gedaan voor de uitvoering van de concrete actie in het kader van Interreg, overeenkomen met de tussen alle partners overeengekomen activiteiten, en in overeenstemming zijn met het document dat door de beheerautoriteit conform artikel 22, lid 6, is verstrekt.*

2. Tenzij anders bepaald in regelingen die zijn vastgelegd overeenkomstig lid 1, punt a), ziet de hoofdpartner erop toe dat de andere partners het totale bedrag van de bijdragen uit het respectieve EU-fonds integraal ontvangen binnen een door alle partners overeengekomen termijn en volgens dezelfde procedure als die welke voor de hoofdpartner geldt. Er mogen geen bedragen in mindering worden gebracht of worden ingehouden, noch specifieke heffingen of andere heffingen met gelijke werking

worden toegepast waardoor die bedragen voor de andere partners worden verminderd.

3. Elke partner in een aan een concrete actie van Interreg deelnemend(e) lidstaat, derde land, partnerland of LGO kan als de hoofdpartner worden aangewezen.

Omdat de verplichting tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst direct voortvloeit uit de Verordening, is deze verplichting eveneens opgenomen in de Subsidiebepalingen Interreg VI A-programma Deutschland-Nederland (hierna Subsidiebepalingen) onder artikel 3.12 en is er een termijn verbonden aan het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst. In beginsel dient de overeenkomst uiterlijk voor de eerste declaratie voor te liggen.

Deze samenwerkingsovereenkomst is op de structuur van het Interreg VI A-programma Deutschland-Nederland afgestemd. De samenwerkingsovereenkomst bevat belangrijke regelingen die deel dienen uit te maken van een samenwerkingsovereenkomst; de modelovereenkomst mag daarom niet gewijzigd of uitgebreid worden, met uitzondering van de elementen die de partners zelf moeten invullen, die geel gemarkeerd zijn in de modelovereenkomst.

2. Artikelsgewijze toelichting

Aanhef/preambule

De aanwijzing van de eerstverantwoordelijke, de leadpartner, door de partners uit hun midden wordt door de bij het project betrokken partners gedaan bij de projectaanvraag. De leadpartner ondertekent de aanvraag en is in zijn hoedanigheid als leadpartner eindverantwoordelijk voor het project en heeft een aantal in Verordening (EU) nr. 2021/1059 art. 26 vastgestelde taken.

Daar waar in de samenwerkingsovereenkomst zowel de leadpartner als de projectpartners worden bedoeld, wordt de term ‘partners’ gebruikt.

In de preambule wordt tevens aangegeven welke onderliggende regelingen, bepalingen, stukken en documenten de partners in acht dienen te nemen.

Artikel 1 Samenwerking en financiële omvang

Om duidelijkheid te creëren tussen de projectpartners is het van belang de basisafspraken te bevestigen: looptijd, doel en financiën.

In lid 1 wordt bepaald dat de partners gedurende de looptijd van het project zullen samenwerken. Het kan echter voorkomen dat na afronding van een project bijvoorbeeld vragen komen van de instanties betrokken bij de subsidieverlening. Pas als er een formele afsluiting door de beschikkende instantie heeft plaatsgevonden, kan een project – onder voorbehoud van de formele afsluiting van het Programma door de Europese Commissie – afgesloten worden. In voorkomende situaties kan samenwerking tussen de partners ook na afronding en voor afsluiting noodzakelijk en vereist zijn.

Omdat in de projectaanvraag en in de beschikking looptijd, doel en financiën uitgebreid aangegeven zijn en de basis vormen van de samenwerking, worden deze stukken – alsmede de eventuele wijzigingsaanvraag en de goedkeurende beschikking op de wijzigingsaanvraag – tot onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst verklaard (lid 2).

Lid 3 slaat terug op de voorschriften in de Subsidiebepalingen (artikel 4). Doel van het kosten- en financieringsplan per partner is het bereiken van transparantie en controle van de per partner daadwerkelijk gemaakte kosten ten opzichte van de begrote kosten in de projectaanvraag.

Opgemerkt moet worden dat verhogingen van de begrote kosten na goedkeuring van de aanvraag ten laste komen van de subsidieontvanger (Subsidiebepalingen artikel A.2). Wanneer na de subsidietoekenning de in het financieringsplan geraamde totale kosten voor het subsidiedoel dalen, de dekkingsmiddelen stijgen of nieuwe dekkingsmiddelen worden toegevoegd, wordt de subsidie verlaagd in evenredigheid met eventuele subsidies van andere subsidieverstrekkingen en de geplande eigen of andere middelen van de subsidieontvanger (Subsidiebepalingen artikel A.2).

Artikel 2 Projectpartners

Dit artikel geeft nadere invulling aan de bepalingen in art. 26 lid 1 sub a Verordening (EU) nr. 2021/1059: het vaststellen van de regelingen met de andere begunstigen in een overeenkomst.

In lid 4 zijn de verplichtingen overgenomen uit de Subsidiebepalingen (artikel A.5). De achterliggende gedachte bij de informatieplicht naar de leadpartner ligt in het belang van de voortgang van het project. Zodra er zich wijzigingen, vertragingen of andere problemen voordoen in de uitvoering van het project of wanneer er sprake is van gebeurtenissen die invloed kunnen hebben op het project etc. is het van belang

dat de leadpartner hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte gesteld wordt. De leadpartner kan dan, zo nodig, maatregelen treffen om de voortgang van het project niet in gevaar te brengen.

Artikel 3 Leadpartner

Hier worden de bepalingen van art. 26 lid 1 sub a en b Verordening (EU) nr. 2021/1059 vastgelegd. Art. 26 lid 1 sub b Verordening (EU) nr. 2021/1059 bepaalt dat de leadpartner de zorg draagt voor de tenuitvoerlegging van het project. Overeenkomstig art. 26 lid 1 sub a Verordening (EU) nr. 2021/1059 – in samenhang met artikel 74 Verordening (EU) nr.2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 – wordt hier invulling gegeven aan ‘een goed financieel beheer’. Zo is in lid 2 het voorschrift overgenomen dat de projectpartners bij de uitvoering van projecten voor alle transacties betreffende de projecten hetzij een afzonderlijk boekhoudsysteem, hetzij een passende boekhoudkundige code gebruiken.

Artikel 4 Financiële rapportage / Uitbetalingsaanvraag

Lid 1 volgt uit de Subsidiebepalingen (artikel A.1.3 en A.6.2).

Lid 2 hangt samen met de bepalingen in artikel A.6.3, A.1.8 en A.6.4 van de subsidiebepalingen. Daarin is bepaald dat de leadpartner voor een lijst van bewijsstukken zorgt. Deze lijst met bewijsstukken dient door de leadpartner bij de uitbetalingsaanvraag (op verzoek) te worden overlegd.

Artikel 5 Uitbetaling van de aangevraagde subsidiebijdragen

Lid 1 volgt de bepaling in art. 26 lid 2 Verordening (EU) nr. 2021/1059 dat de leadpartner verantwoordelijk is voor het uiterlijk binnen 30 dagen doorgeven van de Interreg-subsidie aan de projectpartners die deelnemen aan het project en waarvan kosten in de betreffende uitbetalingsaanvraag waren opgenomen.

Ten aanzien van lid 2: In art. 26 lid 1 sub a Verordening (EU) nr. 2021/1059 staat dat regelingen worden vastgesteld ‘met inbegrip van de regelingen voor de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen’. Art. 52 lid 1 Verordening (EU) nr. 2021/1059 geeft hieraan een nadere invulling: ‘De beheerautoriteit ziet erop toe dat elk bedrag dat als gevolg van een onregelmatigheid wordt betaald, wordt teruggevorderd van de hoofd- of enige partner. Niet-hoofdpartners betalen ten onrechte betaalde bedragen terug aan de hoofdpartner.’ In lid 2 wordt dit verwoord door te bepalen dat alle ten onrechte ontvangen bedragen zo spoedig mogelijk dienen te worden terugbetaald.

Artikel 6 Restitutie van de subsidie

De Subsidiebepalingen (artikel A.9) bepalen wanneer de subsidiebeschikking met terugwerkende kracht geheel of gedeeltelijk wordt ingetrokken of herroepen of anderszins ongeldig wordt en als gevolg waarvan de subsidie dient te worden gerestitueerd. Artikel 6 schrijft restitutie voor aan de leadpartner én de projectpartners, inclusief eventuele rente.

Artikel 7 Beschikbaarheid van documenten

Het betreft hier een voorschrift tot het bewaren van documenten over een voorgeschreven periode overeenkomstig art. 82 Verordening (EU) nr. 2021/1060 in samenhang met de bepalingen in de Subsidiebepalingen (artikel A.1.8 en A.6.4).

Artikel 8 Informatieverstrekking en publiciteit

De hier gebruikte tekst verwijst naar de Subsidiebepalingen (artikel A.8). Artikel 8 geeft nadere invulling aan de voorschriften met betrekking tot de bepalingen in art. 50 en bijlage IX Verordening (EU) nr. 2021/1060: ‘nadere voorschriften vastgesteld betreffende de op het publiek gerichte voorlichtings- en communicatiemaatregelen, alsook betreffende de op aanvragers en begunstigden gerichte maatregelen.’ Voor de praktische invulling van de voorschriften wordt verwezen naar de website van het Interreg VI A-programma (www.deutschland-nederland.eu).

Artikel 9 Wijziging

Spreekt voor zich.

Artikel 10 Looptijd

De samenwerkingsovereenkomst gaat in de regel in op de officiële startdatum van het project, die in de aanvraag is vastgelegd.

Artikel 11 Beëindiging

Mocht, door een in dit artikel genoemde omstandigheid, een partner niet langer in staat zijn deel te nemen aan het project, wordt hier de overige partners de gelegenheid geboden de samenwerking met deze partner te beëindigen. Dit om te waarborgen dat het project toch overeenkomstig de oorspronkelijke planning uitgevoerd kan worden en dat één van de hier beschreven omstandigheden niet de voortgang van het project belemmert.

Omdat het intreden van een hier genoemde omstandigheid directe consequenties heeft voor de verdere voortgang van het project dient onmiddellijk contact te worden opgenomen met het verantwoordelijke regionale Programmamanagement. Slechts na ruggespraak met het Programmamanagement kunnen de

overige partners besluiten de samenwerkingsovereenkomst met de betroffen partner op te zeggen. In lid 1 sub b en c dient nog voor een termijn te worden gekozen, bijvoorbeeld 60 dagen.

De bepaling in lid 4 hangt samen met de Subsidiebepalingen (artikel A.9). Daaruit volgt dat de subsidiebeschikking met terugwerkende kracht geheel of gedeeltelijk ingetrokken of herroepen of anderszins ongeldig verklaard kan worden. Wanneer dit besluit volgt, zal de samenwerkingsovereenkomst als gevolg daarvan beëindigen. In het kader van ‘goed partnerschap’ dienen de partners mee te werken aan een correcte afwikkeling van de uit de herroeping en beëindiging voortvloeiende gevolgen.

Artikel 12 Partners in project met beperkt open gedeelte

Artikel 12 is alleen van toepassing voor projecten die conform de projectaanvraag een ‘open’ gedeelte hebben.

Artikel 13 Tussentijds toetredende partner

Om te voorkomen dat bij het toetreden van een partner de samenwerkingsovereenkomst opnieuw dient te worden afgesloten, dan wel door alle partners opnieuw moet worden ondertekend, biedt de voorliggende tekst de mogelijkheid om de tussentijds toetredende partner in het project middels een dienovereenkomstige verklaring ook als partner in de samenwerkingsovereenkomst op te nemen. Daarmee worden de bepalingen uit de samenwerkingsovereenkomst ook bindend van toepassing op de nieuw toegetreden partner. Artikel 13 is ook voor de opname van nieuwe partners in een project met een open gedeelte (zie artikel 12) van toepassing. Nieuwe partners mogen alleen worden opgenomen in een project indien de stuurgroep daarvoor een goedkeuring heeft gegeven.

Artikel 14 Rechtskeuze

Hier dient een keuze voor het toepasbare recht te worden gemaakt. De partners kunnen het toepasselijke recht aanwijzen voor de overeenkomst (vrijheid van rechtskeuze). Indien de partners niet expliciet een keuze maken, is op de overeenkomst, volgens het aanknopingsbeginsel, het recht van toepassing waarmee zij het nauwst verbonden is.

Ten aanzien van de onderhavige overeenkomst is het aan te bevelen te kiezen voor het recht van het land waar de leadpartner is dan wel de meerderheid van de projectpartners zijn gevestigd.